

HOTĂRÂREA Nr. 18 / 2016

privind aprobarea Studiului de Oportunitate privind reorganizarea serviciului public de alimentare cu apă a localității Vama , a Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu apă al comunei Vama, a Caietului de sarcini și a Contractului de furnizare a serviciului de alimentare cu apă

Consiliul local al comunei Vama ,Județul Satu Mare,intrunit în ședința ordinară la data de 31 martie 2016,

Având în vedere :

- proiectul de hotărâre și expunerea de motive întocmite de către Primarul comunei Vama ,județul Satu Mare privind aprobarea Studiului de Oportunitate privind reorganizarea serviciului public de alimentare cu apă a localității Vama , a Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu apă al comunei Vama, a Caietului de sarcini și a Contractului de furnizare a serviciului de alimentare cu apă ;
 - prevederile art. 1 alin.(4), litera h), ale art. 3 alin. 1 și alin. 4, art. 8 alin. (1), alin. (3) lit i) și art. 23 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată;
 - prevederile art. 8, art. 12 alin. (1), lit. h) și art. 19, alin(2) lit. c) din Legea serviciului de alimentare cu apă și canalizare nr. 241/2006, modificată și completată prin Legea nr. 224/30.07.2015;
 - prevederile Ordinului ANRSC nr. 88/2007, privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului public de alimentare cu apă,
 - prevederile Ordinului nr. 89/2007, privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu apă ;
 - prevederile Ordinului nr.90/2007, privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului public de alimentare cu apă;
 - prevederilor art. 36, alin. (2), lit. d), alin. (3), lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată,cu modificările și completările ulterioare;
 - adresa ANRSC nr. 323442/D.C. / 18.09.2015 ;
- În temeiul art.45,alin.1,art.115,alin.1,lit.b și art. 117 ,lit.a, din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală ,republicată , cu modificări și completări ulterioare ;

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. - Se aproba Studiul de Oportunitate privind reorganizarea serviciului de alimentare cu apă a localității Vama, conform **Anexei nr. 1** , care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. - Se aproba Regulamentul serviciului de alimentare cu apă, conform **Anexei nr. 2** care face parte integrantă din prezenta hotărâre .

Art. 3. - Se aproba Caietul de Sarcini al serviciului de alimentare cu apă, conform **Anexei nr. 3** , care face parte integrantă din prezenta hotărâre .

Art. 4. - Se aproba Contractul de furnizare a serviciului de alimentare cu apă, conform **Anexei nr. 4** , care face parte integrantă din prezenta hotărâre .

Art. 5. - Anexele 1,2,3,4 fac parte integrantă din prezenta hotărâre și constituie documentația în baza căreia își va desfășura activitatea ,, Serviciul public de alimentare cu apă ,, din Comuna Vama Județul Satu Mare.

PRESEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CSEH ATTILA



Vama la 31.03.2016



CONTRASEMNEAZA
SECRETAR
MAN DUMITRU



STUDIU DE OPORTUNITATE

**Pentru reorganizarea serviciului de alimentare
cu apa in gestiune directa a localitatii Vama-Judetul
Satu Mare**

STUDIU DE OPORTUNITATE
Pentru reorganizarea serviciului de alimentare cu apa in gestiune
Directa a localitatii
Vama-Judetul Satu Mare

I. Abordarea studiului de oportunitate

Consiliul Local al comunei Vama are competente exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de alimentare cu apă al comunei, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente furnizării serviciului de alimentare cu apă la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuită Consiliului Local al comunei Vama.

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă al localităților este stabilit prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată. Dispozițiile acestei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă organizat la nivelul unităților administrativ-teritoriale ale localităților.

În temeiul dispozițiilor acestui act normativ, serviciul public de alimentare cu apă se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de alimentare cu apă se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă. Sistemele publice de alimentare cu apă constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (3) și ale art. 28 din Legea nr. 241/2006, gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:

- a) nevoile comunităților locale;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;

e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apă se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Limitele rãspunderii autoritatilor publice locale difera dupa tipul de gestiune ales. In cazul gestiunii directe autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilitati publice.

Ca urmare a modificării Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, potrivit dispozițiilor art. I, punctul 10 din Legea nr. 224/2015 *pentru modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006*, gestiunea directă se realizează numai prin intermediul unor operatori de drept public așa cum sunt definiți la art. 28 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, respectiv numai prin intermediul serviciilor publice de interes local sau județean, specializate, **cu personalitate juridică**, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

De asemenea, conform art. II din Legea nr. 224/2015, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 570/30 iulie 2015, în termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale au obligația de a proceda la reorganizarea compartimentelor funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate a primarului sau, după caz, a președintelui consiliului județean, în servicii publice de interes local cu personalitate juridică organizate în subordinea consiliilor locale ori consiliilor județene, după caz.

Prin urmare, în vederea conformării la noile cerințe legislative se impune reorganizarea "**Serviciului Public de Alimentare cu Apă**", înființat prin H.C.L. nr. 11/05.04.2013, în "**Serviciu Public de Alimentare cu Apă**", structură cu personalitate juridică.

Indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului acesta se va realiza doar de către un operator licențiat A.N.R.S.C.

Autoritatile administratiei publice locale au competente partajate cu autoritatile administratiei publice centrale si cu autoritatile de reglementare competente în ceea ce priveste reglementarea, monitorizarea si controlul serviciilor comunitare de utilitati publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

c) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesiunea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice împreună cu autoritățile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

e) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

f) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

g) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

h) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

II. Așezare geografică, atestare și relief

Comuna Vama se află amplasată în partea de est a județului Satu Mare, la 4 km de orașul Negrești-Oaș și la 45 km de municipiul Satu Mare.

Localitatea Vama este o așezare rurală în formă de stup, fără sate aparținătoare. Comuna Vama este legată de municipiul Satu-Mare și Baia-

Mare prin șoseaua națională (DN 19) care face legătura și cu orașul Sighetu Marmăției din județul Maramureș, iar prin intermediul drumurilor județene și comunale are legătură și cu celelalte localități din bazinul Tării Oașului ca: Certeze, Călinești, Bixad, Târșolț și Cămărzana.

Comuna Vama este învecinată la nord-est cu orașul Negrești-Oaș, la vest cu comuna Orașu-Nou și comuna Racșa, la sud cu comuna Nistru din județul Maramureș.

În cadrul Depresiunii Oașului, comuna Vama se găsește la sud-est la poalele Munților Gutâi la o altitudine de 185 m față de nivelul mării, cel mai înalt punct fiind Muntele Mic (Heghișa) cu o înălțime de 1011 m.

Numele comunei "Vama" vine de la punctul vamal care a existat pe vremuri, unde se plătea vamă pentru transportul de lemne și alte mărfuri care mergeau spre Cehia, Slovacia și Polonia. Astfel, a rămas pentru totdeauna numele de "Vama".

Atestarea documentară a localității Vama este datată încă din anul 1270 iar documentele scrise care amintesc existența comunei Vama datează din anul 1375, menționate într-un manuscris intitulat "Monografia Tării Oașului".

Pe baza documentelor scrise din anul 1662 editate la Roma de către autorul Tăutu și în urma descoperirilor arheologice s-a constatat că fosta vatră a satului era așezată la aproximativ 7-8 km în partea de est a actualei așezări care în trecut avea denumirea "Rujniceaua".

Această așezare a luat naștere încă în perioada neolitică ca așezare situată de-a lungul râului Szomoșpotok, sub poalele Dealului Mare (Nogyhegy), așezare formată din circa 16 - 18 case pe o distanță de 800 m.

Cei bătrâni susțin că "Drumul Sării" (drum care face legătura dintre Satu - Mare și Sighet) nu ar fi trecut pe traseul actual, ci cu mult mai sus, spre dealurile Hedișa și Birt, trecând chiar prin Racșa.

Maghiarii au fost colonizați aici cu cei din Orașu Nou și Remetea Oaș, cu scop de maghiarizare în locurile unde terenul a fost mai bun pentru agricultură, aduși aici în sec. XII de la Tisa și așezați în Vama după ginți. Ei s-au așezat pe terenul cel mai bun și cât mai aproape de "Drumul Sării" iar pe români i-au împins în sus spre Puturoasa.

Cetățenii maghiari sunt cunoscuți în documente încă din anul 1400, iar în anul 1740 au mai fost aduse câteva familii cu numele Rakoș de pe malul râului Rakoșa din apropierea Budapestei de către cămătarul împăratului Austriei cu numele de Vay Gabor.

Relieful comunei Vama este diferit și cuprinde toate formele de relief, format din dealuri, continuare a prelungirii munților, terenuri colinare, care se prelungesc în podișuri dând apoi forma unor platouri întinse, care se continuă în sensul luncilor râului Talna-Mare și Talna-Mică. Geologia

Ca resursă naturală a subsolului se remarcă apele gazoase minerale, însă care nu sunt valorificate suficient. De asemenea se amintește existența aproape de suprafață a unei păături de cărbune (lignit), nevaloroase.

Dintre resursele minerale mai amintim apele sulfuroase din zona Băilor Puturoasa foarte puțin valorificate și o microcarieră de granit.

Comuna Vama este întretăiată de mai multe pâraie de mică importanță însă prin centrul comunei trec două râuri mai importante care împart după așezare comuna în două. Este vorba de râul Talna Mare care intră pe teritoriul comunei dinspre Negrești-Oaș și parcurge o distanță de aproximativ 26 km, izvorând din Munții Gutâi, Vârful Pietrosu.

Al doilea râu Talna Mică izvorăște din hotarul comunei Vama, respectiv de lângă Vârful Dealului Heghișa (Muntele Mic) și străbate comuna Vama pe o lungime de circa 18 km.

Rețeaua hidrografică este bine reprezentată de râurile Talna Mare, Talna Mică, Someș (Somoșpotoc), Racoșa din bazinul hidrografic Talna.

Pânza freatică la nivelul comunei este la o adâncime mică în unele zone la mai puțin de 2 m.

Solul are o fertilitate de categoria IV, teren în mare parte argilos și brun de pădure, cu conținut de substanțe minerale scăzut, mai ales în locurile numite "Coponii și Luște" unde este un teren foarte acid de o structură podzolică-argiloasă.

Întrucât teritoriul comunei Vama cuprinde atât zonă de munte cât și de șes, vegetația este bogată și diversă.

Astfel, vegetația forestiera cuprinde rășinoase și foioase. Dintre rășinoase, ponderea o constituie molidul bradul și foarte puțin pin.

Dintre foioase, un areal răspândit îl are fagul urmat de stejar și celelalte foioase ca mesteacăn, paltin, ulm, anin, plop, etc.

III. Populația

Conform datelor de la Institutul National de Statistica pe teritoriul administrativ al comunei Vama se înregistrează 3.680 de locuitori, în mare majoritate de etnie română, conform recensământului din anul 2011.

Serviciul de alimentare cu apă, organizat la nivelul comunei Vama asigură desfășurarea următoarelor activități:

- captarea și tratarea apei brute;
- transportul apei potabile;
- înmagazinarea apei;
- distribuția apei potabile;
- furnizarea apei potabile;

IV. Situația economică

Activitati specifice zonei:

Comuna Vama face parte din rândul comunelor cu activități preponderent agricole. Funcția agricolă a comunei Vama se materializează în producție vegetală, producție animalieră, elemente de activități adiacente, precum prelucrarea primară a produselor vegetale și animaliere (produse de lapte de vacă și oaie) preponderente mai ales în sectorul privat. De asemenea, tot în sprijinul activității agricole acționează și resortul economic de valorificare pe piața liberă a produselor agroalimentare obținute.

Agricultura reprezintă sectorul economic cu cel mai ridicat potențial de dezvoltare în comuna Vama, fiind și principalul sector în realizarea de venituri.

Localitatea Vama la ora actuală dispune de un nucleu mic de unități de prestări servicii. Industria nu poate să se dezvolte datorită apropierii localității de orașul Negrești-Oaș unde există unități destul de bine dezvoltate ca secția Uzinei Unio, Integrata, Tricotex și altele. După anul 1990 aceste unități au devenit nerentabile, populația a început să emigreze iar forța de muncă rămasă a fost atrasă de noile societăți înființate care prestează diferite munci în toată țara.

Pe raza comunei Vama s-a înființat un Cabinet Stomatologic și o Farmacie. Din punct de vedere juridic, localitatea Vama se află în raza Judecătoriei Negrești-Oaș.

V. Descrierea sistemului de alimentare cu apă din comuna Vama:

Sursele de apă folosite pentru alimentarea cu apă se situează în intravilanul comunei Vama din județul Satu Mare.

ALIMENTAREA CU APĂ

Alimentarea cu apă se realizează din cursul de apă al pârâului Someș, afluent al râului Talna Mica. Coordonate topografice în sistem STEREO 70: X - 703.939; Y - 382.968.

INSTALATII DE CAPTARE A APEI

Captarea se realizează prin intermediul unei prizei tiroleze cu fereastra de captare așezată într-un prag de fund și acoperită cu gratar, racordată la un deznisipator.

REȚELE DE ADUCȚIUNE

Conducta de aducțiune din PE 110, Pn = 6, L = 1415 m - de la captare la gospodăria de apă.

Conducta de aducțiune din PE 110, Pn = 6, L = 1510 m de la gospodăria de apă la primul cămin de vana.

ÎNMAGAZINAREA APEI

Rezervorul de înmagazinare a apei potabile este amplasat în comuna Vama. Înmagazinarea se face într-un rezervor metalic circular cu $V = 400$ mc.

TRATAREA APEI

Stăția de tratare a apei este de tip AQUACOMPACT, $Q = 25$ mc/h cu următoarele componente:

- sistem de coagulare floclare cu mixer Dn 80 mm și agitator din oțel inoxidabil;
- unitate de sedimentare, compusă din compartiment cu blocuri de separare cu lamele de tip "multised" având suprafața de sedimentare de 30 mp și instalații hidraulice pentru distribuția apei brute pe lamele și pentru descărcare nămol sedimentat;
- tanc de aspirație cu $V = 2,5$ mc, fabricat din oțel, pentru pompele filtrului;
- utilaje de pompare: 1 + 1 R electropompe centrifuge, cu $Q = 25$ mc/h, $H = 20$ mCA și $P = 2,2$ kW, montate pentru spălarea filtrului;
- unitate de filtrare: filtru cu nisip cu strat primar de filtrare și 2 straturi de finisare, Dn = 1500 mm;
- unitate de dozare sulfat de aluminiu: tanc pentru dizolvarea a 200 l, agitator electric, pompa dozare $Q = 10$ l/h, indicator nivel, instalații hidraulice;
- unitate de dozare clorura de calciu: tanc dizolvare 200 l, agitator electric, pompa dozare $Q = 10$ l/h, indicator nivel, instalații hidraulice.

REȚELE DE DISTRIBUȚIE A APEI

Reteaua de distribuție, pentru comuna Vama, județul Satu Mare, se prezintă astfel:

- distribuția apei se realizează gravitațional, rețeaua de distribuție este realizată din tuburi PE Dn = 110 mm Pn = 6, L = 18.743 m.
- Pe rețeaua de distribuție sunt montate 33 cămine de vane, 48 cișmele stradale și 37 de hidranți de incendiu.

VI. Situația economico-financiară actuală a serviciului

Situația numărului de locuitori ai comunei Vama, se prezintă astfel:

- localitatea Vama – 3680 de locuitori;

Total branșamente apă 603, din care:

- nr. Branșamente populație 587
- nr. Branșamente agenți economici 16
- nr. Branșamente institutii publice 5

VII. Finanțarea serviciului de alimentare cu apă

Finanțarea cheltuielilor de operare necesare funcționării și exploatării serviciului se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza facturilor emise de operatori, a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Stabilirea nivelului prețului/tarifului unic se aprobă, cu avizul A.N.R.S.C., prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale.

Prețurile și tarifele pentru plata serviciului de alimentare cu apă se stabilesc, se ajustează și se modifică pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite conform normelor metodologice elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

(6) Fundamentarea prețurilor și tarifelor serviciului de alimentare cu apă se face de către operator, astfel încât structura și nivelul acestora:

- a) să acopere costul justificat economic al furnizării/prestării serviciului;
- b) să asigure funcționarea eficientă și în siguranță a serviciului, protecția și conservarea mediului, precum și sănătatea populației;
- c) să descurajeze consumul excesiv și să încurajeze investițiile de capital;
- d) să garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului;
- e) să garanteze continuitatea serviciului.

VIII. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică gestiunea directă a serviciului de alimentare cu apă al comunei Vama

Veniturile proprii ale localității sunt provenite din impozite și taxe care sunt direcționate în principal către infrastructură.

Prin menținerea formei de gestiune directă serviciului de alimentare cu apă al comunei, se urmărește:

- securitatea serviciului;
- tarifarea echitabilă;
- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

IX. Investițiile necesare pentru modernizarea, extinderea, îmbunătățirea calitativa si cantitativa a serviciului, precum si a conditiilor sociale si de mediu.

În vederea asigurării continuității serviciilor de apă, Consiliul Local al comunei Vama, păstrează responsabilitatea planificării și urmării lucrărilor de investiții necesare funcționării sistemelor în condiții de siguranță și la parametri ceruți prin prescripțiile tehnice. În acest scop se vor institui sisteme de planificare multianuală a investițiilor, plecându-se de la un plan director de perspectivă.

X. Aspecte instituționale

Consiliul Local al comunei Vama are competente exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de alimentare cu apă al comunei, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului de alimentare cu apă la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuită Consiliului Local al comunei Vama.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales. În cazul gestiunii directe autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilități publice.

În cazul gestiunii delegate competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor de alimentare cu apă se transferă unuia sau mai multor operatori.

XI. Fundamentarea menținerii gestiunii directe

Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâre a consiliilor locale în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza următoarele elemente:

- a) nevoile comunităților locale;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatarei și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Soluția optimă se va adopta după dezbaterile publice a studiului și după consultarea utilizatorilor.

a. GESTIUNEA PROPRIE-DIRECTĂ

Cadrul legal

Cadrul legal specific al gestionării în regim propriu al serviciului de alimentare cu apă este dat de:

- Legea 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare a localităților;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice;

Operatorul în gestiune proprie poate avea următoarea situație de management:

- organizare ca serviciu sau după caz compartiment propriu al primăriei,

sau ;

- organizare ca societate deținută 100% de consiliul local.

Avantaje

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Posibilitatea sustinerii populației sărace de către primărie;
- Preturi și tarife mai mici;
- Menținerea autorității nemijlocite a consiliului local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice - fonduri externe nerambursabile, Fonduri Structurale - supuse unor condiționalități, .
- Leasing - în special pe termen scurt;
- Obligățiuni comunale – posibile.

b. GESTIUNEA DELEGATĂ

Avantaje

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator;
- Din momentul când operatorul își intră în drepturi investițiile se accelerează. Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgentă a proceselor interne și a relațiilor cu clienți;
- Consiliul Local Vama transferă sarcina investițiilor și - potențial - finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine;
- Consiliul Local Vama se va ocupa de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract, și nu de gestiunea directă a serviciului;
- Consiliul Local Vama va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă - sunt necesare clauze de penalizare și reziliere prevăzute în contract;
- Consiliul Local Vama are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului, să adopte toate prevederile contractuale optime;
- Consiliul Local Vama va avea flexibilitate și dreptul de a face modificări unilaterale, deși se prevede și compensații specifice în contractele bilaterale de operator cu clauza de compensare;
- Criteriile de management comercial se pot îndeplini pentru a avea acces la fonduri cum ar fi cele bancare/obligatate.

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale sau, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă, privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și nu exclude responsabilitățile și dreptul acestora, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori;
- calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apă încredințat prin contractul de delegare a gestiunii;
- modul de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă.

XII. Concluzii:

Se apreciază că menținerea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu apă al comunei Vama asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de alimentare cu apă, creează un control direct al Consiliului Local, asigură un grad de suportabilitate mai bun al cetățenilor comunei, în ceea ce privește prețul apei și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activității de alimentare cu apă.

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale a sistemelor publice de apă, precum și a obiectivelor strategiei de dezvoltare a serviciilor publice de apă, este evident că menținerea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu apă și prin intermediul structurii cu denumirea *Serviciul Public de Alimentare cu Apă*, organizat în subordinea Consiliului Local al comunei Vama reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru serviciile de apă și apă uzată furnizate, din următoarele considerente:

- operatorul astfel înființat, are personal adecvat pentru a presta servicii de calitate, deoarece preia o parte din salariati ce deserveau serviciul de alimentare cu apă din cadrul primăriei, pe viitor existând posibilitatea generării de noi locuri de muncă.

- costuri fixe de exploatare ce pot fi repartizate pe un numar mic de clienti si mentinerea implicit a unor tarifece pot fi suportate cu usurinta de utilizatori/locuitorii comunei Vama.

Vama la 31.03.2016

**PRESEDINTE DE SEDINTA
CSEH ATTILA**



**CONTRASEMNEAZA
SECRETAR
MAN DUMITRU**

